

## פרוטוקול

### ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-18 במרץ 2021, בשעה 09:00, בשיחת ועידה באמצעות ZOOM

#### חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה  
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר  
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה  
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (למעט נושא מס' 7)  
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור  
מר ארז צור, נציג ציבור

#### משתתפים נוספים:

מר צחי שנרד, ממלא מקום מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 7)  
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות (למעט נושא מס' 11)  
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות  
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות  
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה  
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות  
גב' קרינה רובינשטיין, זירת הזנק, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 4-6)  
גב' טליה יוסף, אגף התקציבים, משרד האוצר

## על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
4. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות;
5. תיקון מסלול הטבה מס' 4 - חממות טכנולוגיות 2020;
6. תיקון מסלול הטבה מס' 46 - עידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה מגובות הון סיכון;
7. אישור עיסוק נוסף למר צחי שנרד.

## הדיון

### 1. דברי פתיחה – יו"ר מועצת הרשות

דיון:

(1) ד"ר עמירם אפלבוים, יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, ציין כי הוא עתיד לקיים פגישה עם מר רון תומר, נשיא התאחדות התעשיינים, בהמשך לפניות מטעמם בעניין תיקון נספח א-1 - הוראות



לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלומם של מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור (להלן: "ההוראות"), בהתאם להחלטת מועצת הרשות שהתקבלה בחודש ספטמבר 2020.

חברי מועצת הרשות סברו כי על רשות החדשנות לקיים שיח עם נציגי התאחדות התעשיינים על מנת להסביר להם את עמדת רשות החדשנות והחלטה שנתקבלה במועצת הרשות. מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, ציין בעניין זה כי רשות החדשנות ערכה ניתוח של הנתונים אודות מקבלי הטבות אשר נדרשו בתשלום תמלוגים מכוח ההוראות, כאשר ההמלצה המקצועית הינה שאין מקום לשנות את החלטת המועצה כאמור.

(2) כמו כן, חברי מועצת הרשות סברו כי החומרים שנשלחו טרם הדיון בעניין תכנית אבטחת הסייבר לאחר ביצוע תרגיל המדמה תקיפה והפקת לקחים ממנו ופעילות תכנית הורייזן 2020 והפעילות הצפויה בתכנית הורייזן יורופ הינם מספקים ולא נדרשת הצגה נוספת במסגרת ישיבת מועצת הרשות.

**החלטה:** החומרים שנשלחו טרם הדיון בעניין תכנית אבטחת הסייבר לאחר ביצוע תרגיל המדמה תקיפה והפקת לקחים ממנו וכן פעילות תכנית הורייזן 2020 והפעילות הצפויה בתכנית הורייזן יורופ הינם מספקים ולא נדרשת הצגה נוספת במסגרת ישיבת מועצת הרשות.

## **2. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות**

**דיון:** חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות מיום 4 בפברואר 2021.

**החלטה:** לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 4 בפברואר 2021, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

## **3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע**

**דיון:** עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי הסקירות בעניין מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר ותכנית התאמת מוצר של החטיבה הבינלאומית המופעלת במסגרת מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ תוצגנה בישיבת מועצת הרשות הבאה. עוד ציין כי מסלול הטבה מס' 26 אינו מתוקצב השנה. בנוסף, בכל הנוגע לסקירה של פעילות החטיבה הבינלאומית, נערכת כעת עבודה אסטרטגית על-ידי גב' נילי שלו, מנהלת החטיבה הבינלאומית, אשר תגובש ביחד עם מר דרור בין, המנכ"ל החדש, עם כניסתו לתפקיד, ואשר תוצג ברבעון השלישי של שנת 2021.

**החלטה:** הסקירות בעניין מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר ותכנית התאמת מוצר של החטיבה הבינלאומית המופעלת במסגרת מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ תוצגנה בישיבת מועצת הרשות הבאה. כמו כן, הסקירה בנוגע לפעילות החטיבה הבינלאומית תוצג ברבעון השלישי של שנת 2021 לאחר השלמת עבודה אסטרטגית הנערכת על-ידי רשות החדשנות.



#### 4. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

המטרה העיקרית של מסלול ההטבה היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע לחברות הזנק שיאפשר מימוש ופיתוח של רעיונות טכנולוגיים חדשניים הנמצאים בשלביהם הראשונים, על מנת להביאם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל. מטרת נוספת של מסלול ההטבה הינן עידוד פעילות מו"פ באזורי עדיפות לאומית, עידוד העברת ידע וטכנולוגיה מהאקדמיה או מוסדות מחקר לחברות תעשייתיות ויצירת תרבות של יזמות טכנולוגית במדינת ישראל. עיקרי התיקונים במסלול ההטבה הינם כדלקמן:

(1) הוספת "פרויקט ביו-קונברגנס" למסלול ההטבה - מסלול ההטבה מגדיר 7 סוגים של פרויקטים (ביוטכנולוגיה, רפואי משולב, מכשור רפואי, מזון חדש, קלינטק, סייבר, אחר), המבודלים ביניהם בסכום המרבי של התקציב ובשיעור המענק, בהתאם לאתגרים ולסיכונים בכל אחד מהתחומים.

התקציב המרבי של פרויקט ביוטכנולוגיה הוא 3 מיליון ש"ח לשנה ראשונה (3.5 מיליון ש"ח לפרויקט בפריפריה) ולתקציב מירבי של 2 מיליון ש"ח לשנה שלישית (2.5 מיליון ש"ח לפרויקט בפריפריה). שיעור המענק הוא 85%. מבוקש להוסיף "פרויקט ביו-קונברגנס" למסלול ההטבה, ולהשוות את התנאים ביחס אליו לאלה של פרויקט ביוטכנולוגיה, כאמור לעיל.

תיקון זה הינה חלק מהאסטרטגיה של רשות החדשנות לתמוך בפרויקטי ביו-קונברגנס, הכוללים תהליכי פיתוח מורכבים וארוכים וצוותים מולטי-דיסציפלינריים עם עלויות גבוהות.

(2) תיקון הפנייה לאחד ממסלולי ההטבות של רשות החדשנות - במופעים במסלול ההטבה שבהם הייתה הפניה למסלול הטבה מס' 23 של רשות החדשנות - תכנית חברות מתחילות (להלן: "מסלול הטבה מס' 23"), הוחלפה ההפניה למסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ, שכן מסלול הטבה מס' 23 מוזג לתוכו במהלך שנת 2020.

(3) נערכו במסלול ההטבה מספר תיקוני הגהה וכן התאמות לנוסחים הסטנדרטיים של מסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות, על מנת לשמור על אחידות.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

**החלטה:** לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

#### 5. תיקון מסלול הטבה מס' 4 - חממות טכנולוגיות 2020

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.



המטרה העיקרית של מסלול ההטבה הינה לעודד השקעות בשלבים ראשוניים של מיזמים טכנולוגיים, באמצעות יצירת מערך סיוע ותמיכה, שיזרז את הפיכתם של רעיונות טכנולוגיים חדשניים, הנמצאים בשלב פיתוח ראשוני, לחברות הזנק בשלות ומתאימות לגיוס השקעות הון פרטי. מטרת נוספת של מסלול ההטבה הינן לעודד יזמות טכנולוגית ומסחור של טכנולוגיות פורצות דרך ממוסדות מחקר לתעשייה; לחזק את סביבת החדשנות הטכנולוגית של ישראל בתחום השקעות סיד (Seed Investment), ובכך לחזק ולקדם את התעשייה בישראל בפרט ואת כלכלת ישראל בכלל; וכן לסייע לחברות הזנק בתעשיות טכנולוגיות ייחודיות ומורכבות, לשם גיבוש ובדיקת מוצרים, הוכחת היתכנות טכנולוגית, ביצוע פיילוטים וכו'.

עיקרי התיקונים במסלול ההטבה הינם כדלקמן:

(1) סעיף 13 למסלול ההטבה – תמלוגים, קובע כי בגין המענקים הניתנים לזכיין במסגרת מסלול ההטבה, לא יידרשו תמלוגים כלשהם. במסגרת מסלול ההטבה, זכיון זכאי למענק מרשות החדשנות לרכישת ציוד עבור הקמת מעבדה מרכזית בחממה, לשימושן החופשי של כל חברות החממה, בשיעור של 50% מהתקציב המאושר ובסך שלא יעלה על 2 מיליון ש"ח. הזכיון (או היזם או חברת החממה) זכאי גם למענקים במסגרת "שנת אפס", לביצוע העברת ידע מאקדמיה וליצירת הוכחת היתכנות ראשונית.

התיקון מבהיר כי הזכיון יהא פטור מתשלום תמלוגים רק ביחס למענק לרכישת הציוד עבור הקמת מעבדה מרכזית, ואילו המענקים ל"שנת אפס" יהיו חייבים בתשלום תמלוגים.

(2) נערכו במסלול ההטבה מספר תיקוני הגהה והבהרות קלות.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

**החלטה:** לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 4 - חממות טכנולוגיות 2020, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

## **6. תיקון מסלול הטבה מס' 46 - עידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה מגובות**

### **הון סיכון**

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרת מסלול הטבה זה היא להרחיב את מקורות המימון הזמינים לחברות מגובות הון סיכון, הפועלות בתחומים בעלי סיכון גבוה, תוך מינוף ההשקעה הממשלתית, באמצעות שיתופי פעולה עם גופי השקעה ישראלים ובין-לאומיים בעלי ערך מוסף מהמגזר הפרטי, דבר אשר יסייע לחברות הזנק ישראליות בשלבים אלה בהמשך התפתחות וצמיחה.

עיקרי התיקונים במסלול ההטבה הינם כדלקמן:

(1) תיקונים בתנאי הסף:



(א) סעיף 6.1.2 למסלול ההטבה - לרשימת מקורות המימון, אשר סך ההיקף הכספי שהשקיעו במגיש הבקשה במצטבר, עד למועד הגשת הבקשה, צריך להיות נמוך מ-3.5 מיליון ש"ח, התווספו במפורש גם הלוואות ומימון מגורם ממשלתי, מרשות החדשנות או מכל גוף מתוקצב או נתמך - כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, בנוסף להלוואות המירות ומימון המיר. התיקון נדרש על מנת להבהיר את סך סוגי מקורות המימון הנלקחים בחישוב היקפי השקעות קודמות של החברה טרם הגשת הבקשה, אשר עשויים לכלול, מעבר להשקעות והלוואות ממקורות פרטיים, גם כאלה ממימון ממשלתי ומימון מגופים כדוגמת רשות החדשנות.

(ב) סעיף 6.1.8 למסלול ההטבה - נחתם בין החברה לבין המשקיע מזכר הבנות (Term Sheet) לביצוע השקעה הונית במזומן של המשקיע בחברה, אשר לפיו 50% לפחות מהיקף השקעת המשקיע במגיש הבקשה במהלך תקופת הביצוע (במקום "במהלך תקופה של עד 3 שנים"), שהגדרתה נוספה למסלול ההטבה - כמפורט להלן, יהיו למטרת מחקר ופיתוח, ולפחות 50% מהיקף זה יבוצע בישראל על ידי המבקש. התיקון מבהיר כי היקף השקעות המשקיע במו"פ ייבחן במהלך תקופת הביצוע - התקופה שבה תעשה החברה שימוש בסכומי ההשקעה, אשר עשויה להיות קצרה יותר מהתקופה שהוגדרה במקור.

(2) תיקונים בהגדרות מסלול ההטבה :

(א) סעיף 2.5 למסלול ההטבה - הבהרת הגדרת "השקעה הונית במזומן" - הכוונה לאפשר לבצע השקעה הונית במזומן, בתנאי שהזכות שניתנת, על פי מזכר ההבנות בין הצדדים, היא לקבלת מניות תמורת מלוא סכום המימון (במקום שווי סכום המימון) שהועבר לחברת המטרה נכון למועד העמדת המימון לחברת המטרה, או בכל נקודת זמן עתידית שאיננה מידית.

(ב) סעיף 2.13 למסלול ההטבה - הרחבת הגדרת "משקיע" - תוקן ממשקיע יחיד, למספר משקיעים.

(ג) סעיף 2.17 למסלול ההטבה - הרחבת הגדרת "שותף מוביל", כך שתכלול גם מנהל בקרן הון הסיכון, בנוסף לשותף בקרן.

(ד) סעיף 2.21 למסלול ההטבה - התווספה הגדרת "תקופת ביצוע" שחסרה קודם לכן, מה שגרם לחוסר בהירות לגבי משך התקופה שמהלכה מקבל האישור יעשה שימוש במלוא סכומי המענק המאושר וההשקעה ההונית במזומן (אשר 50% מהם לפחות צריכים להיות למטרת מחקר ופיתוח - כמפורט לעיל).

(3) תיקונים נוספים :

(א) סעיפים 7.2.1 ו-7.2.3 למסלול ההטבה - תיקונים שבוצעו על מנת שתהיה התאמה לנוסחי סעיפים 8.2 ו-8.3 למסלול ההטבה.

(ב) סעיף 7.3 למסלול ההטבה - מאפשר עדכון של החלטת הוועדה במקרה של אי עמידה בתנאי כתב האישור ותנאים נוספים.

**דיון :** חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



**החלטה:** לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 46 - עידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה מגובות הון סיכון, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדין.

## 7. אישור עיסוק נוסף למר צחי שנרד

**רקע:** מר צחי שנרד הינו מנהל חטיבת הטכנולוגיה וענפי השוק ובימים אלה משמש גם כממלא מקום מנכ"ל רשות החדשנות, עד לכניסתו לתפקיד של מר דרור בין. הוגשה למועצת הרשות בקשתו של מר שנרד לעיסוק נוסף, כמפורט להלן.

בהתאם לנוהל "עיסוק נוסף לעובדים בכירים בגופים ציבוריים" (להלן: "הנוהל") היתר לעיסוק נוסף, בין אם הוא כולל תמורה ובין אם מדובר בפעילות התנדבותית, יכול להינתן אך ורק על-ידי האורגן המנהל של הגוף. קרי, מועצת רשות החדשנות.

עניינה של בקשתו של מר שנרד הינה לשמש כחבר בוועדה המדעית מטעם קרן רמון, שתפקידה לבחור את הניסויים והטכנולוגיות שיבצע מר איתן סטיבה, האסטרונוט הישראלי השני, בעת שישהה בתחנת החלל הבינלאומית בתחילת שנת 2022. בוועדה המדעית ישנם 12 חברים, וביניהם מר אבי בלסברגר, מנהל סוכנות החלל הישראלית במשרד המדע והטכנולוגיה, גבי אסנת לוקסנבורג, מנהלת חטיבה טכנולוגיות רפואיות, מידע ומחקר במשרד הבריאות, נציגים מאוניברסיטאות ועוד.

יש לציין כי אמנם מדובר בהשתתפות בפעילות של גוף פרטי, אך בהתאם למידע שנמסר מטעם נציגים ממשרד המדע והטכנולוגיה ישנו שיתוף פעולה מסוים עם המשרד בהיבט של מתן חסויות לחלקים פרטניים מהפעילות. משרד המדע והטכנולוגיה נתן חסות לקול הקורא המדעי שפורסם להגשת הבקשות לניסויים וכן חסות לובינרים ואירועים שצפויים להתקיים לקראת הטיסה בשנת 2022. בנוסף, ייתכן ותינתן חסות של משרד המדע והטכנולוגיה לפעילות החינוכית שתבוצע כחלק מהתכנית.

**דיון:** עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הבקשה וציין כי בהתאם לאמור בבקשה מטעם מר שנרד מדובר בהיקף פעילות שיימשך במהלך החודשים מרץ-אפריל 2021. צפי השעות המוערך להשתתפות הינו של כ-8 שעות סה"כ. עוד ציין כי בנסיבות העניין אין מניעה לקבל את הבקשה.

**החלטה:** לאשר למר צחי שנרד היתר עיסוק נוסף, בהתאם לנוהל, לשמש כחבר בוועדה המדעית מטעם קרן רמון לתקופה שנתבקשה על-ידו במסגרת הבקשה.



ד"ר עמירם אפלבוים  
ראש רשות החדשנות

